

## CONTENIDOS

### **Capítulo I: A modo de introducción.**

#### **Los actos de alcance general ..... 17**

§ 1. Planteo del tema. el dictado de Actos de alcance general sin análisis ni estudios previos ..... 17

§ 2. Probables causas del problema ..... 22

a) Se ignoran las consecuencias de las decisiones que se adoptan ..... 22

b) Costos de transacción resultantes: ..... 23

c) El agravamiento de los costos en función del tiempo ..... 25

§ 3. Posibles soluciones ..... 25

a) La solución jurisprudencial ..... 26

b) La solución legislativa ..... 27

c) Una solución admisible ..... 28

§ 4. Beneficios de hallar una solución. Finalidad práctica de esta tesina ..... 29

§ 5. Plan general de exposición ..... 31

### **Capítulo II: Las nociones involucradas ..... 33**

§ 6. Subplanteo. Orden de exposición ..... 33

§ 7. Concepto de acto de alcance general. Trascendencia. Remisión ..... 34

§ 8. Concepto de infraestructura e industria de infraestructuras. Efectos del acto de alcance general. Remisión .....	36
§ 9. Concepto de industria naturalmente monopolística. Intervención estatal administrativa. Remisión .....	39
a) El concepto y fundamento del monopolio natural: .....	39
b) La sostenibilidad del monopolio natural.....	42
§ 10. Concepto de intervención administrativa. La intervención como potestad. Intervención administrativa por actos de alcance general y particular. Efectos. Remisión .....	43
§ 11. concepto de eficiencia. Diferencias con la eficacia y oportunidad. Concepto de análisis de C/B. su Utilidad para la decisión eficiente. Remisión .....	48
a) El concepto de eficiencia .....	48
b) La eficiencia, su relación con el análisis costo-beneficio y la noción de eficacia .....	50
c) El análisis de costo y beneficio. Concepto .....	51
d) El enfoque institucional .....	54
§ 12. La pregunta central .....	56
§ 13. Síntesis del capítulo .....	57

<b>Capítulo III: El derecho comparado</b> .....	59
§ 14. Subplanteo. La importancia del derecho comparado .....	59
§ 15. La experiencia administrativa y regulatoria norteamericana .....	61
a) Antes y después de la Executive Order N° 12.291 .....	61
b) Armonía con la Constitución norteamericana .....	66
c) Armonía con la ley federal de procedimiento administrativo .....	66
d) Jurisprudencia .....	77
§ 16. Importancia de la experiencia norteamericana .....	78
§ 17. Adaptabilidad de la experiencia norteamericana a la Argentina en el ámbito federal. Competencia, <i>duty to give reasons</i> , <i>due process</i> , razonabilidad, proporcionalidad .....	79
§ 18. Análisis de C/B en la experiencia regulatoria británica. Competencia, <i>duty to give reasons</i> , <i>due process</i> , razonabilidad /proporcionalidad .....	82
a) Competencia .....	83
b) Procedimiento previo .....	85
c) Motivación .....	88
d) Proporcionalidad .....	90
§ 19. Análisis de C/B en la experiencia regulatoria comunitaria europea .....	92

a) Competencia .....	92
b) El procedimiento previo .....	94
c) Motivación.....	95
d) Proporcionalidad .....	99
§ 20. ) El principio de razonabilidad en el derecho económico internacional.....	104
§ 21. Utilidad de la experiencia británica y comunitaria europea desde la visión argentina .....	105
§ 22. Síntesis del capítulo .....	106

**Capítulo IV: La experiencia argentina. La LPA como plataforma estática del análisis de eficiencia ..... 109**

§ 23. Recapitulación. Replanteo del tema .....	109
§ 24. Análisis a nivel constitucional: Accionar estatal eficiente .....	110
§ 25. Análisis a nivel legislativo federal. Posible aporte desde la LPA .....	113
§ 26. La voz de la jurisprudencia. “La mirada consecuencialista” judicial.....	115
a) Jurisprudencia de la CSJN: .....	116
b) Jurisprudencia de la CNACAF: .....	119
c) Conclusiones .....	120
§ 27. El efectivo aporte de la LPA .....	121
a) Subplanteo .....	121
b) Sustento doctrinario y pretoriano .....	122
§ 29. Constitucionalidad del aporte de la LPA .....	123

§ 30. Análisis estático/teórico: Competencia del ente emisor del acto de alcance general .....	126
§ 31. Análisis estático/teórico: Los antecedentes de hecho y de derecho del acto de alcance general. Su incorporación y control.....	130
§ 32. Análisis estático/teórico: Objeto del acto de alcance general .....	133
§ 33. Análisis estático/teórico: Procedimientos esenciales previos al acto de alcance general. Actos mandatorios. La teoría de la subsanación .....	137
a) Primer aspecto .....	137
b) Segundo aspecto .....	139
c) Tercer aspecto .....	140
d) Un cuarto aspecto esencial .....	142
§ 34. Análisis estático/teórico: Motivación del acto de alcance general. El caso de lo motivación in aliunde .....	144
a) Faz de legitimidad .....	146
b) Faz institucional .....	146
c) Faz argumentativa .....	147
d) Faz constitucional.....	148
§ 35. Análisis estático/teórico: Proporcionalidad del acto de alcance general.....	150
§ 36. Síntesis del capítulo .....	153

**Capítulo V: La perspectiva argentina. La LPA como plataforma dinámica de actos de alcance general eficientes en industrias reguladas naturalmente monopólicas ..... 159**

- § 37. Subplanteo del tema. El análisis del Núcleo Duro de la Eficiencia: la motivación y proporcionalidad del acto de alcance general ..... 159
- § 38. La motivación del acto de alcance general como expresión del criterio de eficiencia. La experiencia comparada y su procedencia en el derecho argentino ..... 160
- § 39. La proporcionalidad del acto de alcance general como vehículo del criterio de eficiencia. La experiencia comparada y su procedencia en el derecho argentino ..... 162
- § 40. Síntesis del capítulo ..... 164

**Capítulo VI. La práctica regulatoria de los actos de alcance general en Argentina ..... 167**

- § 41. La práctica regulatoria en esta materia. Análisis crítico de un caso práctico ..... 167
- a) Planteo del tema..... 167
- b) Los mecanismos de expansión de los sistemas y su realidad práctica ..... 169
- c) Síntesis y reflexiones ..... 174
- d) Comparación entre el factor K (Dec.

2255/92) y la figura del fideicomiso (Dec. 180/94) .....	175
e) Conclusiones .....	177
§ 42. Industrias de redes naturalmente monopólicas. Distintos modelos de análisis. El modelo tradicional y el análisis de eficiencia. Su fundamento en nuestro derecho .....	178
a) Consecuencias reales: cambio regulatorio .....	181
b) Consecuencias en sede administrativa .....	183
c) Consecuencias en sede judicial. Remisión .....	188
§ 43. Síntesis del capítulo .....	189

## **Capítulo VII. El control judicial de los Reglamentos en materia económica .....**

193

§ 44. Los fundamentos de la intervención regulatoria eficiente en materia de servicios públicos de redes en industrias naturalmente monopólicas .....	193
a) Argumento constitucional .....	194
b) Argumento de Derecho comparado .....	196
c) Argumento de la moderna teoría económica de los servicios públicos .....	199
d) Argumento del interés público .....	203
e) Argumento práctico .....	206
§ 45. La revisión judicial de otras actividades económicas .....	208

§ 46. El Control Judicial en la aplicación de multas .....	211
§ 47. A modo de síntesis .....	214
<b>Capítulo VIII: Conclusiones generales .....</b>	<b>215</b>
Apéndice. Propuesta legislativa .....	233
Bibliografía .....	235